



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	משרד ראש הממשלה
יחידה מזמינה:	אגף בכיר מערכות מידע
תאריך:	19 בפברואר 2025

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת ספק יחיד לתמיכה במערכת ניהול פרויקטים Clarity PPM במנהלת תקומה – חברת נס.א.ט. בע"מ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הסובב/השירות/העבודה)

רקע:

מנהלת תקומה הוקמה על ידי הממשלה ב-19/10/23, לאחר מתקפת הטרור של ה-7 באוקטובר, במטרה להוביל את המאמץ הלאומי לשיקום, לפיתוח ולהצמחת יישובי חבל תקומה ותושביו, בטווח המיידי, הבינוני והארוך. המנהלת, שהוקמה בחופזה ובתנאי חירום, מונה כ-70 עובדים.

ליבת העבודה של מנהלת תקומה היא תכנון, מעקב ובקרה אחר יישום החלטת ממשלה מס' 1699 מתאריך 17 באפריל 2024 – החלטה שהקצתה 19 מיליארד ₪ למשך 5 שנים (2024 עד 2028, כולל) לביצוע כלל הפרויקטים לשיקום, צמיחה ופעולות הנצחה בחבל תקומה. המעקב אחר הפרויקטים נדרש בשלושה צירים: ציר תקציבי – הוצאת הכסף וניצול התקציב, ציר הזמן – ניהול לויז' וסטטוס הפרויקטים וציר מדדי התפוקה – התוצרים.

העבודה על הפרויקטים מתבצעת בשיתוף פעולה עם מרבית משרדי הממשלה, כולל משרד הביטחון, משרד הבינוי והשיכון, המשרד לביטחון לאומי, ומשרדי החינוך, הבריאות, החקלאות, הרווחה, התרבות והספורט. שותפים נוספים הם הרשויות המקומיות – עיריית שדרות והמועצות האזוריות שער הנגב, חוף אשקלון, שדות נגב ואשכול – ונציגי היישובים עצמם.

בחירת מערכת Clarity PPM:

בראשית הקמתה של המנהלת, כשהייתה תחת אחריותו הטכנולוגית של מערך הדיגיטל הלאומי, נבחרה מערכת Clarity PPM של חברת Broadcom Software (מקבוצת CA) ונציגתה הבלעדית בישראל, נס.א.ט. בע"מ, לניהול כולל של התכנון, המעקב והבקרה אחר ביצוע הפרויקטים. הבחירה התבססה על הסכם של משרד הביטחון עם חברת נס, שעל פי הבנת ההנהלה הטכנולוגית של מנהלת תקומה דאז העניק אפשרות להפעלת המערכת במנהלת תקומה כהרחבה ללא תשלום – תוך חיסכון של כ-300 אש"ח בשנה לרישוי.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

כדי להתאים את מערכת הניהול של Clarity לצורכי מנהלת תקומה, אישרה המנהלת רכישת חבילות עבודה של אפיון, יישום, הקמה והטמעה של הפתרון במנהלת תקומה, בסך של 908,402 ₪ על פי תוכנית והצעת מחיר מפורטת. שירותים אלה ניתנו במלואם במהלך שנת 2024, לפני ובמהלך העברת האחריות הטכנולוגית לידי משרד ראש הממשלה – אך תמורתם טרם שולמה, מכיוון שלא הוסדרו בהתקשרות ולכן הן יועברו כעת להליך אישור התקשרות בדיעבד.

פירוט השירותים שניתנו עד סוף 2024 :

פירוט	מחיר ליחידה כולל מע"ם	כמות	סה"כ מחיר כולל מע"ם
הטמעה ברשת/מוצר	₪ 78,171	2	₪ 156,342
פיתוח בסביבה	₪ 237,012	1	₪ 237,012
כתיבת תיעוד	₪ 82,028	4	₪ 328,112
כתיבת נהלי תפעול ותחזוקה	₪ 62,312	3	₪ 186,936
סה"כ			₪ 908,402.00

מצב קיים :

כיום מנוהלים ומתועדים במערכת Clarity תהליכי ותוצרי העבודה של מנהלת תקומה במשך למעלה משנה, כולל פירוט 100 סעיפים בהחלטת הממשלה שמימושם כבר החל, בתקציב של 14 מיליארד ₪, אשר מפורקים לכ-400 פרויקטים ואלפי תת-פרויקטים, בכל חמש הרשויות ו-46 היישובים בחבל. בנוסף, מכיוון שלנציגי היישובים והרשויות אין גישה למערכות הכספיות הממשלתיות (מרכב"ה), המערכת משמשת גם להעלאת דרישות תשלום, בצירוף מסמכים, לטיפול מנהלת תקומה, שמעבירה את הנתונים בהמשך למרכב"ה.

המערכת משמשת כיום את :

- כלל עובדי מנהלת תקומה (כ-70 עובדים)
- משרדי הממשלה, שחלקם מקבלים הרשאות צפייה ישירה בנתונים (למשל משרד החקלאות)
- ספקים מטעם המנהלת המזינים נתונים ישירות (חברת הבקרה "אביב" שמרכזת את פרויקטי השיקום).

צרכים עתידיים :

כאמור, העלות העיקרית של המערכת – לאפיון, יישום, הקמה והטמעה של הפתרון המותאם במדויק לצורכי מנהלת תקומה – כבר הושקעה. לפיכך, הצרכים העתידיים הם ברובם תחזוקה שוטפת, בתוספת מעט שינויים, שיפורים והתאמות. בנוסף, בשנה הראשונה נדרשת גם העברת ידע לצוותים המקצועיים של משרד רה"מ והמנהלת, שיהיו אחראים לניהולה ותפעולה.

החבילות הנדרשות להפעלת המערכת בשנת 2025 (על פי הצעת מחיר) :

פירוט	מחיר ליחידה כולל מע"ם	כמות	סה"כ מחיר כולל מע"ם
התאמות מוצרים/תוכנות	₪ 391,819	1	₪ 391,819
העברת ידע	₪ 57,620	2	₪ 115,240
סה"כ			₪ 507,059.00

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

לפיכך, העלויות הצפויות בשנים 2026-2028 יוקדשו אך ורק להתאמת המוצרים ולביצוע שינויים ושיפורים לפי הצורך – והן מסתכמות בסך של עד 400 אש"ח לשנה, כולל מע"מ, כלומר עד 1.2 משי"ח למשך כלל תקופת חיי המערכת עד סוף שנת 2028 (תוקף החלטת הממשלה 1699).

סיכום השירותים:

השנה	התכולה	המחיר (כולל מע"מ)
2024 (בדיעבד)	אפיון, פיתוח, יישום, הטמעה, תיעוד וכתובת נהלים למערכת Clarity PPM לצורכי מנהלת תקומה	908,402 ₪ (לפי הצעת מחיר)
2025	התאמות ושינויים במערכת + העברת ידע	507,059 ₪ (לפי הצעת מחיר)
2026	התאמות ושינויים במערכת (לפי הצורך)	עד 400,000 ₪
2027	התאמות ושינויים במערכת (לפי הצורך)	עד 400,000 ₪
2028	התאמות ושינויים במערכת (לפי הצורך)	עד 400,000 ₪
סה"כ		2,615,461 ₪

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	נס א.ט. בע"מ
מספר הספק (ח.פ.)	
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	2,615,461 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	1 בינואר 2024 עד 31 בדצמבר 2028 (בכפוף לאישור התקשרות בדיעבד)

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד

א. ללא קשר לאופן הבחירה וההסדרה של ההתקשרות המקורית להפעלת Clarity במנהלת תקומה, כיום משמשת המערכת את כלל עובדי מנהלת תקומה ואת כל השותפים בפרויקטים לשיקום חבל תקומה (משרדים ורשויות מקומיות) ומנוהלת בה בקרה על כ-400 פרויקטים בעלי חשיבות לאומית ראשונה במעלה, בעלות כוללת של 14 מיליארד ₪. לכן, שימור המערכת והמשך תחזוקתה, לשמירה על הנתונים שנאספו ולניהול רציף של תהליכי הבקרה הוא הכרחי. גם במקרה שיוחלט על פתרון חלופי למערכת – לא ניתן יהיה להפסיק באופן מיידי את השימוש והתמיכה בה ויידרש תהליך הגירה והסבה, שגם הוא כרוך בשירותים במערכת Clarity. כנציגה הבלעדית של יצרנית התוכנה בישראל, חברת נס א.ט. בע"מ היא ספק יחיד לפיתוח והטמעת פתרונות על גבי פלטפורמה זו.

עמוד 3 מתוך 4

בתוקף מיום: 01.01.2010

<http://takam.mof.gov.il>



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2


פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

- ב. עיקר ההשקעה במערכת – להקמתה והטמעתה – כבר נעשה בשלב זה. כל ניסיון להעברת הנתונים והתהליכים שמנוהלים בה כיום למערכת אחרת יהיה יקר ביותר וכרוך בעלויות משולשות: הן לרישוי, פיתוח והתאמה של הפתרון החלופי, הן לתחזוקה של מערכת Clarity הקיימת למשך הזמן שעד להגירה והן לביצוע הסבת הנתונים.
- ג. החלפת מערכת ניהול הפרויקטים של מנהלת תקומה בשלב זה תהיה כרוכה גם בסיכוני אובדן נתונים או פגיעה במידע, שאופייניים לפרויקטים של הגירת נתונים בהיקף כה גדול ממערכת למערכת. יתרה מזאת, פעולות טכנולוגיות של העברת נתונים רגישים בין מערכות מגבירות גם את סיכוני אבטחת המידע ובפרט את הסיכון לדלף מידע. הפגיעה באיכות הנתונים תפגע גם באיכות הבקרה בתקופת המעבר.
- ד. מעבר לכל אלה, המעמסה הארגונית על מנהלת תקומה ועל עובדיה אם יהיה עליהם ללמוד מערכת טכנולוגית חדשה ולשנות את הרגלי העבודה שלהם בעיצומה של התקופה התובענית ביותר מבחינת היקף הפעילות בפרויקטים השונים – תקשה על המנהלת לתפקד ותסכן מאד את סיכויי הקליטה של המערכת החלופית ואת איכות הבקרה של המנהלת על פרויקטים לאומיים עתירי תקציב.
- ה. מהסיבות האמורות, לא ניתן להחליף את מערכת ניהול הפרויקטים שמשמשת את מנהלת תקומה עד להשלמת הפרויקטים, מבלי להסתכן בנזק משמעותי לנתונים ולאיכות הבקרה המנוהלת במערכת ומבלי להידרש לעלויות חריגות. **המשך השימוש במערכת Clarity PPM הוא האפשרות המקצועית היחידה לביצוע המשימה של מנהלת תקומה וחברת נס א.ט. בע"מ, כנציגה הבלעדית של יצרנית המערכת בישראל, היא ספק יחיד בנסיבות העניין.**

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	ראש תחום בכיר יישומים, אגף בכיר מערכות מידע	רון ערמון
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית